Algemene Rekenkamer Aruba

JAARVERSLAG

2005-2008



29 december 2010

Inhoud

1 Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de Algemene Rekenkamer Aruba (Rekenkamer) over de periode 2005 tot en met 2008. Dit jaarverslag betreft een periode van voorgaande jaren waarbij het huidige College nog niet in functie was. Daarom geeft de Rekenkamer in dit jaarverslag alleen een summiere uiteenzetting van de verrichte werkzaamheden en de door haar gerealiseerde cijfers.

De Rekenkamer is momenteel aan veel veranderingen onderhevig. De Rekenkamer zal spoedig de 'Nieuwe Rekenkamer' en haar strategisch beleidsplan aan u presenteren. Het is voor het College echter van groot belang dat de Rekenkamer voldoet aan de wettelijke eis. Middels dit jaarverslag legt de Rekenkamer dan ook verantwoording af over de door haar gerealiseerde cijfers en uitgevoerde taken.

Namens het College,

G. Werleman, de Voorzitter

2 Inleiding

Op grond van artikel 27 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer Aruba (LARA; AB 1998 no. GT 20) dient Rekenkamer vóór 1 maart van elk jaar aan de Gouverneur verslag uit te brengen van haar werkzaamheden in het afgelopen kalenderjaar. Dit verslag dient vóór 1 mei daaropvolgend aan de Staten van Aruba (Staten) te worden aangeboden. De Rekenkamer heeft sinds het jaar 2005 niet aan deze verplichting voldaan. Middels dit jaarverslag brengt de Rekenkamer verslag uit over de door haar, in de jaren 2005 tot en met 2008 verrichte werkzaamheden.

2.1 Opzet Rekenkamer

Het kabinet van de Rekenkamer bestaat uit een College en een secretariaat. Het College is het beslissingsorgaan binnen het kabinet. Het secretariaat voert de door het College genomen beslissingen uit. Het College neemt de beslissingen ten aanzien van de taakuitvoering van de Rekenkamer, zoals de uit te voeren onderzoeken naast de door de wet voorgeschreven rechtmatigheidonderzoeken en het jaarverslag. Het College bestaat, bij een voltallige samenstelling, uit vijf leden, waaronder de voorzitter en twee plaatsvervangende leden. Ultimo 2009 bestond het College uit twee leden, namelijk:

- Gabriel Werleman, voorzitter en
- mr. Frederick Nuboer, lid.

De functie van een tweede lid en twee plaatsvervangende leden zijn nog vacant. De Rekenkamer is thans bezig met de werving van een Collegelid en plaatsvervangend lid.

De rechtspositie van de leden van het College is geregeld bij Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 18 december 2001 (AB 2002 no. 3) tot wijziging van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen van 28 januari 1988 (AB 1988 no. 13) ter uitvoering van artikel 8, eerste lid, van de LARA.

2.2 Taken en bevoegdheden Rekenkamer

Ingevolge artikel IV.5 van de Staatsregeling van Aruba is de Rekenkamer belast met het onderzoek naar de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het land Aruba (Land).

In de Landsverordening van de 6de april 1956 tot instelling van een onafhankelijk controle-orgaan, welke bij eilandsverordening 'Ontwerp-Algemene overgangsregeling wetgeving en bestuur' (AB 1995 no. 30, hoofdstuk XVIII-27a, volgnummer 698) ook van toepassing werd verklaard voor de Rekenkamer, zijn haar taken en bevoegdheden nader gespecificeerd.

De Rekenkamer is op grond van het eerste tot en met het derde lid van artikel 31 van de LARA ook bevoegd om, naast de door haar in te stellen rechtmatigheid- en doelmatigheidonderzoeken bij het Land, controle te verrichten bij instellingen, verenigingen, corporaties, naamloze vennootschappen, stichtingen of andere lichamen, in het genot van subsidie ten laste van het Land of het beheer voerend over gelden en goederen, vanwege het Land verstrekt.

Op grond van artikel 28, tweede lid, van de LARA is de Rekenkamer bevoegd om aan de Gouverneur en aan de Staten van Aruba zodanige mededelingen te doen, als zij in het belang van het Land nodig oordeelt.

3 Gerealiseerde cijfers ten opzichte van de begroting

De Rekenkamer heeft in de afgelopen jaren haar toegewezen begroting nooit volledig gebruikt. Dit komt omdat de Rekenkamer enerzijds bijzonder zuinig is omgegaan met haar begroting en anderzijds omdat de beleidsdoelstellingen van de Rekenkamer niet volledig zijn gehaald. In onderstaande tabellen worden de cijfers betreffende de begrotingsuitvoering per jaar over de periode 2005-2008 weergegeven.

Begrotingsuitvoering 2005

	Omschrijving	Begroting 2005	Werkelijk 2005	Verschil 2005
	Kosten			
4100	Salarissen en sociale lasten	1,092,700	801,345	291,355
4200	Werkgeversbijdrage voor sociale verzekeringen en pensioenen	306,400	172,969	133,431
4300	Goederen en diensten	808,200	225,433	582,767
4600	Overdrachten aan regeringen en internationale instellingen	2,600	1,080	1,520
4700	Verrekeningen, bijdragen en afschrijvingen	125,100	40,660	84,440
	Totale kosten	**2,335,000**	**1,241,487**	**1,093,513**
	Investeringen			
6000	Aankoop duurzame goederen	46,500	18,952	27,548
	Totale investeringen	**46,500**	**18,952**	**27,548**
	TOTAAL	**2,381,500**	**1,260,438**	**1,121,062**

Begrotingsuitvoering 2006

	Omschrijving	Begroting 2006	Werkelijk 2006	Verschil 2006
	Totale Kosten			
4100	Salarissen en sociale lasten	1,053,500	751,730	301,770
4200	Werkgeversbijdrage voor sociale verzekeringen en pensioenen	300,800	177,115	123,685
4300	Goederen en diensten	511,200	204,142	307,058
4600	Overdrachten aan regeringen en internationale instellingen	1,100	1,080	20
4700	Verrekeningen, bijdragen en afschrijvingen	124,200	39,700	84,500
	Totale Kosten	**1,990,800**	**1,173,766**	**817,034**
	Investeringen			
6000	Aankoop duurzame goederen	101,800	50,230	51,570
	Totale Investeringen	**101,800**	**50,230**	**51,570**
	TOTAAL	**2,092,600**	**1,223,996**	**868,604**

Begrotingsuitvoering 2007

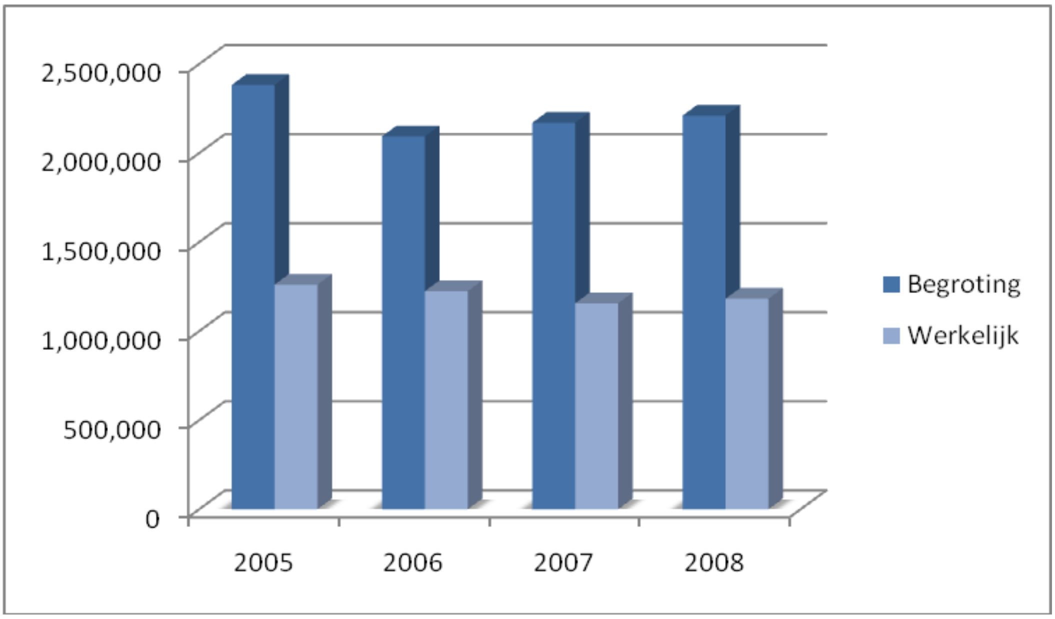
	Omschrijving	Begroting 2007	Werkelijk 2007	Verschil 2007
	Kosten			
4100	Salarissen en sociale lasten	1,120,000	701,254	418,746
4200	Werkgeversbijdrage voor sociale verzekeringen en pensioenen	339,800	184,686	155,114
4300	Goederen en diensten	544,700	227,320	317,380
4600	Overdrachten aan regeringen en internationale instellingen	1,100	807	293
4700	Verrekeningen, bijdragen en afschrijvingen	122,400	41,800	80,600
	Totale kosten	**2,128,000**	**1,155,867**	**972,133**
	Investeringen			
6000	Aankoop duurzame goederen	41,800	0	41,800
	Totale investeringen	**41,800**	**0**	**41,800**
	TOTAAL	**2,169,800**	**1,155,867**	**1,013,933**

Begrotingsuitvoering 2008

	Omschrijving	Begroting 2008	Werkelijk 2008	Verschil 2008
	Kosten			
4100	Salarissen en sociale lasten	1,147,000	697,633	449,367
4200	Werkgeversbijdrage voor sociale verzekeringen en pensioenen	348,500	205,022	143,478
4300	Goederen en diensten	538,500	227,410	311,090
4600	Overdr. aan regeringen en internationale instellingen	1,200	1,080	120
4700	Verrekeningen, bijdragen en afschrijvingen	133,400	43,900	89,500
	Totale kosten	**2,168,600**	**1,175,046**	**993,554**
	Investeringen			
6000	Aankoop duurzame goederen	41,500	6,386	35,114
	Totale investeringen	**41,500**	**6,386**	**35,114**
	TOTAAL	**2,210,100**	**1,181,432**	**1,028,668**

In onderstaand grafiek wordt het verloop van de begrotingsuitputting van de Rekenkamer weergegeven. Zoals reeds is opgemerkt heeft de Rekenkamer in de afgelopen jaren haar begroting niet geheel uitgeput, wat in de grafiek duidelijk naar voren komt.

Begrotingsuitputting Rekenkamer 2005-2008



4 Verrichte werkzaamheden 2005-2008

De Rekenkamer heeft zich over de jaren 2005 tot en met 2008 met diverse onderzoeken beziggehouden. Niet al deze onderzoeken hebben geleid tot een op zichzelf staand rapport. Naast de onderzoeken in het kader van het jaarverslag van de Rekenkamer over 2001-2004 en de jaarrekeningen van Land Aruba (het land) had de Rekenkamer een aantal deelonderzoeken onderhanden.

In 2010 is er wegens de opzet van de 'Nieuwe Rekenkamer' een overview gemaakt van alle lopende onderzoeken, waarbij een beslissing is gemaakt omtrent de afhandeling van deze onderzoeken. Hierbij werden de resultaten van de onderzoeken, of bij brief kenbaar gemaakt aan belanghebbenden, of meegenomen in de te publiceren rapporten van de controle van de jaarrekening van het Land en het onderzoek naar de controle-objecten van de Rekenkamer, of meegenomen in het onderzoeksprogramma van de Rekenkamer voor de komende jaren.

De onderzoeken zoals hierboven vermeld zijn als volgt:

- Onderzoek Kustwacht/ Steunpunt Aruba
  Het onderzoek naar de Kustwacht betrof een gezamenlijk onderzoek met de rekenkamers van de Nederlandse Antillen en Nederland en is gestart in 2002. In 2008 is besloten dat niet langer gestreefd wordt naar een gezamenlijk rapport. De verzamelde kennis en inzichten zal worden gebruikt bij het vaststellen van het onderzoeksprogramma van de komende jaren.
- Onderzoek naar Bijzondere Vrijstelling van Dienst (B.V.V.D.)
  Dit onderzoek is gestart in 2006. De bevindingen van het onderzoek zijn bijzonder gedetailleerd, waardoor is besloten de verworven kennis over te dragen aan de belanghebbenden, in dit geval de Departamento di Recursonan Humano Aruba (DRHA).
- Onderzoek naar Deskundig Advies
  De resultaten en opgedane kennis van dit onderzoek zullen worden gebruikt in het onderzoek naar de jaarrekening 2005 en verder van het Land.
- Onderzoek Dienstreizen
  Dit onderzoek betrof een onderzoek naar de reiskosten van Statenleden, Ministers en ambtenaren. De hoofdconclusies van dit onderzoek zullen, voorzover mogelijk, worden meegenomen in de onderzoeken van de jaarrekeningen 2005 en 2006 van het Land.
- Onderzoek Huur overheidsgebouwen
  In het kader van dit onderzoek zijn inventariserende werkzaamheden verricht, welke gebruikt zullen worden bij het opstellen van het onderzoeksprogramma van de komende jaren.

- Onderzoek Ziekteverzuim overheidsdienaren
  Dit onderzoek is eind 2008 begonnen, waarbij voorbereidende/ inventariserende werkzaamheden zijn verricht. De opgedane kennis zal gebruikt worden bij het opstellen van de komende onderzoeksprogramma's van de Rekenkamer.
- Onderzoek Overbruggingstoelagen van gezagsdragers
  Dit onderzoek was ook lopend in de periode 2005-2008 en beslaat na de over de jaren gemaakte 'updates' de overbruggingstoelagen van ex-ministers en ex-Statenleden in de periode 1993-2009. De resultaten van dit onderzoek en de opgedane kennis worden meegenomen in het onderzoeksprogramma van de Rekenkamer voor de komende jaren.